AUTO DSGV- A26116
(10 de Julio de 2026)

"POR EL CUAL SE FORMULA UN PLIEGO DE CARGOS Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES"

El Director Seccional Guaviare, de la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Norte y el Oriente Amazónico en ejercicio de las facultades delegadas que le confiere el literal m) de la Resolución No. 294 del 03 de agosto de 2010, proferida por el Director General y en especial las atribuidas en la Ley 99 de 1993, Ley 1333 de julio 21 de 2009 y,

CONSIDERANDO:

I. ANTECEDENTES

Que teniendo en cuenta que la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Norte y el Oriente Amazónico - CDA ejerce las funciones de Autoridad Ambiental en el Departamento del Guaviare, conforme lo establece los numerales 2, 12, y 17de la Ley 99 de 1993 que al tenor señala:

Las Corporaciones Autónomas Regionales ejercerán las siguientes funciones:

2. *Ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente*

12. *Ejercer las funciones de evaluación, control y seguimiento ambiental de los usos del agua, el suelo, el aire y los demás recursos naturales renovables, lo cual comprenderá el vertimiento, emisión o incorporación de sustancias o residuos líquidos, sólidos y gaseosos, a las aguas a cualquiera de sus formas, al aire o a los suelos, así como los vertimientos o emisiones que puedan causar daño o poner en peligro el normal desarrollo sostenible de los recursos naturales renovables o impedir u obstaculizar su empleo para otros usos. Estas funciones comprenden la expedición de las respectivas licencias ambientales, permisos, concesiones, autorizaciones y salvoconductos;*

17. *Imponer y ejecutar a prevención y sin perjuicio de las competencias atribuidas por la ley a otras autoridades, las medidas de policía y las sanciones previstas en la ley, en caso de violación a las normas de protección ambiental y de manejo de recursos naturales renovables y exigir, con sujeción a las regulaciones pertinentes, la reparación de los daños causados.*

Que mediante radicado RAD-2026561, la Seccional de Carabineros y Guías Caninos del Departamento de Policía Guaviare (DEGUV), puso en conocimiento de la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Norte y el Oriente Amazónico – CDA, presuntos hechos constitutivos de infracción ambiental relacionados con la movilización de carbón vegetal, solicitando la respectiva valoración técnica de los productos forestales incautados. En atención a la información suministrada por la Policía Nacional, el día 04 de marzo de 2026 se realizó la valoración técnica del material incautado, lo cual quedo establecido en el concepto técnico Nº CT26107, que establece lo siguiente:

AUTO DSGV- A26116

(10 de Julio de 2026)

"POR EL CUAL SE FORMULA UN PLIEGO DE CARGOS Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES"

2. Localización

Departamento	Municipio	Urbana	Rural			Área Total (Has)
		Dirección	Vereda	Corregimiento	Municipio	
Guaviare	San José del Guaviare	N/A	Santa Rosa	N/A	San José del Guaviare	N/A

	Grados	Minutos	Segundos
Latitud	2	53	26.38
Longitud	72	60	62.89

3. Situación Encontrada

El Subintendente Luisa Gabriel Fonseca Páez, integrante de la patrulla protección ambiental y recursos naturales de la Seccional de Carabineros y Guias Caninos del Departamento del Guaviare (DEGUV), mediante oficio No. SECAR-GUBIM-20.1 y con número de radicado 2026561, informa lo siguiente:

De manera atenta y respetuosa me permito dejar a disposición 22 bultos de carbón vegetal y solicitar a esa corporación, ordenar a quien corresponda emitir concepto técnico ambiental. personal adscrito a la Seccional de Carabineros y Guías Caninos DEGUV, mediante planes contra el tráfico ilegal de recursos naturales en la vereda Santa Rosa, vía trocha ganadera sector el basurero, coordenadas N 02° 53´26.38´´ W 072° 60´62.89´´ jurisdicción del municipio de San José del Guaviare, siendo las 10:35 AM se realiza el registro de 01 vehículo tipo moto carguero de placas 651-AEN color Blanco, Marca ZONLON, conducido por un ciudadano de sexo masculino de nombre Edgar Sabogal Villareal, identificado con número de cedula 12,237.576 y el cual transportaba 22 bultos de carbón Vegetal, producto de la transformación primaria de recurso forestal a quien se le pregunto sobre permiso otorgado por la autoridad ambiental CDA que ampare la tenencia o comercialización de carbón Vegetal donde manifiesta no tener permiso para esta actividad, siendo las 10:42 AM se procede a realizar la incautación de los elementos que se encuentran en el vehículo, mediante acta de incautación de elementos No. 369, posteriormente siendo las 10:44 AM se realiza la captura del señor Edgar Sabogal Villareal, identificado con número de cedula 12,237.576, por el delito tipificado en el artículo No. 328, aprovechamiento ilícito de los recursos naturales renovables, modificado por la ley 2111 del 29 de julio del 2021 por medio de la cual se sustituye el titulo XI de los delitos contra los recursos naturales y el medio ambiente "de la ley 599 de 2000, se modifica la ley 906 de 2004 y se dictan otras disposiciones debido a que se encontraba transportando productos o partes de los recursos forestales, incumpliendo la normatividad existente sin el permiso de autoridad competente, conforme decreto No. 1076 de 2015, procediendo a dar a conocer los derechos del capturado conforme al artículo 303 del código de procedimiento penal colombiano, se informa al señor fiscal en turno de disponibilidad doctor Cristobal Castañeda Garcia siendo las 11:04 AM al número celular 3173634741 y al defensor público señora Elaine Ester Gutiérrez Casalins siendo las 11:43 AM al número celular 3103048892, posteriormente se procede a realiza las actividades de judicialización correspondiente.

En respuesta a la solicitud contenida en el oficio mencionado, se procedió el día 04 de marzo de 2026 a realizar la valoración del carbón vegetal incautado. Tras la revisión, se constató que los artículos incautados consisten en 22 bultos de carbón vegetal empacados en lonas.

4. Observaciones

Al revisar la Ventanilla Integral de Trámites Ambientales (VITAL) y el Sistema de Información para la Gestión de Trámites Ambientales (SILA), se evidencia que no se cuenta con ningún permiso o autorización para el aprovechamiento de productos forestales maderables ni solicitud para la obtención de carbón vegetal con fines comerciales a nombre del señor Edgar Sabogal Villareal, con cédula de ciudadanía No. 12.237.576. Asimismo, no se ha registrado solicitud alguna de Salvoconducto Único Nacional en Línea (SUNL) para la movilización de los especímenes de diversidad biológica que eran transportados en un vehículo tipo motocarro con placas 651AEN.

Respecto a los productos incautados y puestos a disposición, se detalla lo siguiente:

- **Carbón Vegetal:** Los 22 bultos de carbón vegetal, tras haber sido sometidos a un proceso de carbonización, no permiten identificar su taxonomía botánica. En promedio, cada bulto tiene una masa de 20 kilogramos, lo que suma un total aproximado de 440 kilogramos de carbón.

5. Conclusiones

No se ha encontrado que existan permisos o autorizaciones activas o en trámite en la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Norte y el Oriente Amazónico (CDA), Seccional Guaviare, a nombre del señor Edgar Sabogal Villareal, con cédula de ciudadanía No. 12.237.576, para la producción, movilización y comercialización de carbón vegetal con fines comerciales, ni tampoco se ha registrado solicitud alguna de salvoconducto para la movilización de 22 bultos de carbón vegetal, los cuales eran transportados en un vehículo tipo motocarro con placas 651AEN el 04 de marzo del 2026 en la vía trocha ganadera sector basurero, y que fueron incautados por personal adscrito a la Seccional de Carabineros y Guias Caninos DEGUV.

En virtud de lo anterior, se presume que el señor Edgar Sabogal Villareal ha incurrido en una infracción en materia ambiental por incumplimiento de la normativa aplicable, en particular en relación con las siguientes disposiciones:

Resolución 753 de 2018. Por la cual se establecen lineamientos generales para la obtención y movilización de carbón vegetal con fines comerciales, y se dictan otras disposiciones.

Decreto 1390 de 2018. Por el cual se adiciona un Capítulo al Título 9, de la Parte 2, del Libro 2, del Decreto 1076 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible, en lo relacionado con la Tasa Compensatoria por Aprovechamiento Forestal Maderable en bosques naturales y se dictan otras disposiciones.

Decreto 2811 de 1974. Por el cual se dicta el Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente.

Decreto 1076 de 2015. Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible.

Resolución 355 de 2019. Por medio de la cual se establecen los tiempos y las rutas para el transporte de los especímenes de la diversidad biológica en el territorio de la jurisdicción de la C.D.A.

Resolución 400 de 2018. Por el cual se adopta para la jurisdicción de la Corporación CDA, los lineamientos generales para la obtención y movilización de carbón vegetal con fines comerciales y se dictas otras disposiciones.

AUTO DSGV- A26116
(10 de Julio de 2026)

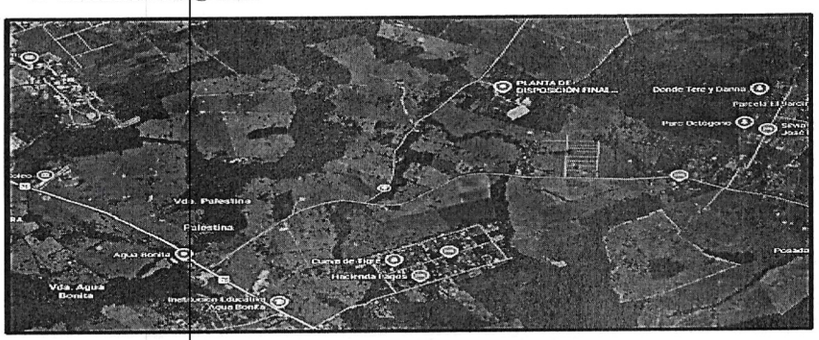
"POR EL CUAL SE FORMULA UN PLIEGO DE CARGOS Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES"

Resolución 1909 de 2017. Por la cual se establece el Salvoconducto Único Nacional en Línea para la movilización de especímenes de la diversidad biológica.

6. **Recomendaciones**

- **Dar inicio al procedimiento sancionatorio ambiental contra el señor Edgar Sabogal Villareal, con cédula de ciudadanía No. 12.237.576, por la infracción en materia ambiental derivada del incumplimiento normativo previamente descrito.**
- **Remitir copia del presente concepto al quejoso y a las partes interesadas.**

7. **Ubicación Geográfica**



8. **Registro Fotográfico**



De acuerdo a lo establecido en el concepto técnico CT26107, del cual se transcribieron algunos apartes, se evidencio que correspondía veintidós (22) bultos de carbón vegetal, empacados en lonas, con un peso aproximado de cuatrocientos cuarenta (440) kilogramos. Que, dentro de la evaluación técnica efectuada por la Subdirección de Normatización y Calidad Ambiental de la CDA, se verificó la información contenida en la Ventanilla Integral de Trámites Ambientales – VITAL y en el Sistema de Información para la Gestión de Trámites Ambientales – SILA, evidenciándose que el señor Edgar Sabogal Villareal, identificado con cédula de ciudadanía No. 12.237.576, no registra permisos, autorizaciones o solicitudes en trámite para el aprovechamiento de productos forestales maderables, la obtención de carbón vegetal con fines comerciales, ni Salvoconducto Único Nacional en Línea (SUNL) para la movilización del material forestal objeto de la actuación.

II. DEL INICIO DE LA INVESTIGACION

Que en vista de la situación, acogiendo lo indicado en el concepto técnico Nº CT26107, y una vez logrado identificar a el presunto infractor, el señor EDGAR SABOGAL VILLAREAL, identificado con cédula de ciudadanía No. 12.237.576, esta Seccional mediante Auto DSGV-N.º A26057 del 14 de mayo de 2026 dispuso iniciar un procedimiento sancionatorio de carácter ambiental, en los siguientes términos:

AUTO DSGV- A26116
(10 de Julio de 2026)

"POR EL CUAL SE FORMULA UN PLIEGO DE CARGOS Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES"

ARTÍCULO PRIMERO: Abrir investigación administrativa ambiental de carácter sancionatorio ambiental en contra del señor **EDGAR SABOGAL VILLAREAL identificado con cédula de ciudadanía No. 12.237.576**, a fin de verificar si los hechos u omisiones son constitutivos de infracción a las normatividad ambiental y de conformidad con lo establecido en la parte considerativa del presente acto administrativo.

Que conforme lo establecido en el artículo 22 de la Ley 1333 de 2009, una vez identificados los elementos que constituyan la infracción de las normas ambientales se procederá a la formulación de cargos, de conformidad con lo establecido en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO: Notificar el presente acto administrativo al señor **EDGAR SABOGAL VILLAREAL identificado con cédula de ciudadanía No. 12.237.576,** en los términos establecidos en la Ley 1437 de 2011.

ARTÍCULO TERCERO: Désele apertura al expediente **SAN–00007-26** en la plataforma SILA - Sistema de Información para la Gestión de Tramites Ambientales.

ARTÍCULO CUARTO: Tener como pruebas las siguientes:

1. Oficio GS-2026-010924-DEGUV de fecha 04 de marzo de 2026
2. Concepto técnico No. CT26107 de fecha 05 de marzo de 2026

ARTÍCULO QUINTO: Comuníquese al Procurador Delegado para Asuntos Judiciales Ambientales y Agrarios el presente acto administrativo, en cumplimiento del artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO SEXTO: El presente auto se publicará en el boletín oficial de la entidad dando cumplimiento a lo dispuesto en el articulo 71 de la Ley 99 de 1993.

Que el citado Auto de Inicio de procedimiento administrativo sancionatorio ambiental fue notificado por aviso fijado en la Cartelera de acceso público de la Corporación seccional Guaviare y publicado en la página web oficial www.cda.gov.co , quedando legalmente notificado el día 28 de Mayo de 2026.

Que mediante oficio **DSGV-E26822** de fecha 14 de Mayo de 2026, se comunicó al Procurador 6 Ambiental y Agrario el Auto de inicio de procedimiento sancionatorio ambiental, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

1. Fundamentos Constitucionales.

Que el artículo 8 de la Constitución Política de Colombia consagra: *Es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.*

Que el artículo 79 de la Carta Política establece: *Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo.*

Es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que el artículo 95 Numeral 8 ibídem obliga: *La calidad de colombiano enaltece a todos los miembros de la comunidad nacional. Todos están en el deber de engrandecerla y dignificarla. El ejercicio de los derechos y libertades reconocidos en esta Constitución implica responsabilidades. (…) Proteger los recursos culturales y naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano (…);*

2. Fundamentos Legales.

AUTO DSGV- A26116
(10 de Julio de 2026)

"POR EL CUAL SE FORMULA UN PLIEGO DE CARGOS Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES"

Que el artículo 1 del Decreto 2811 de 1974, preceptúa: *El ambiente es patrimonio común. El Estado y los particulares deben participar en su preservación y manejo, que son de utilidad pública e interés social. La preservación y manejo de los recursos naturales renovables también son de utilidad pública e interés social.*

Que el artículo 8 en los numerales g) y j) del Decreto Ibídem determina: Se consideran factores que deterioran el ambiente entre otros:

g) La extinción o disminución cuantitativa o cualitativa de especies animales o vegetales o de recursos genéticos;
j) La alteración perjudicial o antiestética de paisajes naturales;

Que el artículo 42 del Código de Recursos Naturales establece: *Pertenecen a la Nación los recursos naturales renovables y demás elementos ambientales regulados por este Código que se encuentren dentro del territorio nacional, sin perjuicio de los derechos legítimamente adquiridos por particulares y de las normas especiales sobre baldíos.*

Que el artículo 43 ibídem respecto a la propiedad privada de los recursos naturales señala: *derecho de propiedad privada sobre recursos naturales renovables deberá ejercerse como función social, en los términos establecidos por la Constitución nacional y sujeto a las limitaciones y demás disposiciones establecidas en este código y otras leyes pertinentes.*

Que Código de Recursos Naturales frente al usos de los recursos naturales determina en su artículo 51 como se adquiere el derecho a usarlos: *El derecho de usar los recursos naturales renovables puede ser adquirido por ministerio de la ley, permiso, concesión y asociación.*

Que el Decreto 1076 del 26 de mayo de 2015, "por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible", en su parte 2 titulo 2 capitulo 1 sección 2 en el artículo 2.2.1.1.2.1 literal a) consagra: *Los bosques, en tanto parte integrante y soporte de la diversidad biológica, étnica y de la oferta ambiental, son un recurso estratégico de la Nación y, por lo tanto, su conocimiento y manejo son tarea esencial del Estado con apoyo de la sociedad civil. Por su carácter de recurso estratégico, su utilización y manejo debe enmarcarse dentro de los principios de sostenibilidad consagrados por la Constitución Política como base del desarrollo nacional.*

Que el artículo 31 en sus Numerales 2, 12, y 17 ibídem determina: Funciones. Las Corporaciones Autónomas Regionales ejercerán las siguientes funciones:

1. Ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente;

13. *Ejercer las funciones de evaluación, control y seguimiento ambiental de los usos del agua, el suelo, el aire y los demás recursos naturales renovables, lo cual comprenderá el vertimiento, emisión o incorporación de sustancias o residuos líquidos, sólidos y gaseosos, a las aguas a cualquiera de sus formas, al aire o a los suelos, así como los vertimientos o emisiones que puedan causar daño o poner en peligro el normal desarrollo sostenible de los recursos naturales renovables o impedir u obstaculizar su empleo para otros usos. Estas funciones comprenden la expedición de las respectivas licencias ambientales, permisos, concesiones, autorizaciones y salvoconductos;*

17. *Imponer y ejecutar a prevención y sin perjuicio de las competencias atribuidas por la ley a otras autoridades, las medidas de policía y las sanciones previstas en la ley, en caso de violación a las normas de protección ambiental y de manejo de recursos naturales*

renovables y exigir, con sujeción a las regulaciones pertinentes, la reparación de los daños causados.

Que el artículo 1º de la Ley 1333 de 2009 establece que. *Titularidad de la potestad sancionatoria en materia ambiental.* El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y lo ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo sostenible, la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 55 y 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y Parques Nacionales Naturales de Colombia, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

PARÁGRAFO. En materia ambiental, se presume la culpa o el dolo del infractor, lo cual dará lugar a las medidas preventivas y sancionatorias. El infractor será sancionado definitivamente si no desvirtúa, en los términos establecidos en la presente Ley, la presunción de culpa o dolo para lo cual tendrá la carga de la prueba y podrá utilizar todos los medios probatorios legales.

(Modificado por el artículo 2 de la ley 2387 de 2024)

ARTÍCULO 2º. *Facultad a prevención.* El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible; Parques Nacionales Naturales de Colombia: las Corporaciones Autónomas Regionales y las de Desarrollo Sostenible, la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales, las Entidades territoriales, y demás centros urbanos de acuerdo con lo dispuesto en el Artículo 55 y 66 de la Ley 99 de 1993 o la norma que lo modifique o sustituya, las delegaciones de asuntos ambientales de la Armada Nacional, el Ejército Nacional, la Fuerza Área Colombiana y la Policía Nacional, quedan investidos de facultades de prevención. En consecuencia, estas autoridades están habilitadas para imponer y ejecutar las medidas preventivas consagradas en esta ley y que sean aplicables, según el caso, sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades. Para el efecto anterior, la autoridad que haya impuesto la medida preventiva deberá dar traslado de las actuaciones a la autoridad ambiental competente, dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes a la imposición de la misma.

PARÁGRAFO 1. En todo caso las sanciones deberán ser impuestas por la autoridad ambiental competente para otorgar la respectiva licencia ambiental, permiso, concesión y demás autorizaciones ambientales e instrumentos de manejo y control ambiental, o por la autoridad ambiental con jurisdicción en donde ocurrió la infracción ambiental cuando el proyecto, obra o actividad no esté sometido a un instrumento de control y manejo ambiental, previo agotamiento del procedimiento sancionatorio.

PARÁGRAFO 2. Para el cumplimiento de lo dispuesto en este artículo, las autoridades que poseen la facultad a prevención deberán realizar periódicamente procesos de capacitación y conocimiento sobre la aplicabilidad de este artículo al interior de las mismas.

(Modificado por el artículo 5 de la ley 2387 de 2024)

lo cual tendrá la carga de la prueba y podrá utilizar todos los medios probatorios legales.

Que la citada ley en su artículo *5. Infracciones. Se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables, Decreto Ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994, las demás normas ambientales vigentes y en los actos administrativos con contenido ambiental expedidos por la autoridad ambiental competente. Será también constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente, con las mismas condiciones*

AUTO DSGV- A26116
(10 de Julio de 2026)

"POR EL CUAL SE FORMULA UN PLIEGO DE CARGOS Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES"

que para configurar la responsabilidad civil extracontractual establece el Código Civil y la legislación complementaria, a saber: El daño, el hecho generador con culpa o dolo y el vínculo causal entre los dos. Cuando estos elementos se configuren darán lugar a una sanción administrativa ambiental, sin perjuicio de la responsabilidad que para terceros pueda generar el hecho en materia civil.

PARÁGRAFO 1º. *En las infracciones ambientales se presume la culpa o dolo del infractor, quien tendrá a su cargo desvirtuarla, en los términos establecidos en la presente Ley.*

PARÁGRAFO 2º. *El infractor será responsable ante terceros de la reparación de los daños y perjuicios causados por su acción u omisión.*
(Ver ley 165 de 1994.)

PARÁGRAFO 3. *Será también constitutivo de infracción ambiental el tráfico ilegal, maltrato, introducción y trasplante ilegal de animales silvestres, entre otras conductas que causen un daño al medio ambiente.*

PARÁGRAFO 4. *El incumplimiento de las obligaciones o condiciones previstas en actos administrativos sin contenido ambiental expedidos por la autoridad ambiental competente será objeto de aplicación del artículo 90 de la Ley 1437 de 2011. Se entenderá por obligaciones o condiciones sin contenido ambiental, aquellas cuyo incumplimiento no afecten conocimiento, educación, seguimiento, planificación y control ambiental, las que no hayan sido emitidas para evitar el daño o afectación ambiental, y/o aquellas que no hayan sido impuestas para mitigarlos, compensarlos y restaurarlos.*

PARÁGRAFO 5. *Los actos administrativos con contenido ambiental expedidos por la autoridad ambiental competente como las licencias ambientales, o permisos ambientales, incluye también los planes de contingencia para la mitigación del riesgo y el control de las contingencias ambientales.*

(Modificado por el artículo 6 de la ley 2387 de 2024)

Que el artículo 7 de la Ley 1333 de 2009 preceptúa**:** ***ARTÍCULO 7º.*** *Causales de agravación de la responsabilidad en materia ambiental. Son circunstancias agravantes en materia ambiental las siguientes:*

1. Reincidencia. En todos los casos la autoridad deberá consultar el RUIA y cualquier otro medio que provea información sobre el comportamiento pasado del infractor.

2. Que la infracción genere daño grave al medio ambiente, a los recursos naturales, al paisaje o a la salud humana.

3. Cometer la infracción para ocultar otra.

4. Rehuir la responsabilidad o atribuirla a otros.

5. Infringir varias disposiciones legales con la misma conducta.

6. Atentar contra recursos naturales ubicados en áreas protegidas o declarados en alguna categoría de amenaza o en peligro de extinción o sobre los cuales existe veda, restricción o prohibición.

7. Realizar la acción u omisión en áreas de especial importancia ecológica.

8. Obtener provecho económico para sí o un tercero.

9. Obstaculizar la acción de las autoridades ambientales.

10. El incumplimiento total o parcial de las medidas preventivas.

11. Que la infracción sea grave en relación con el valor de la especie afectada, el cual se determina por sus funciones en el ecosistema, por sus características particulares y por el grado de amenaza a que esté sometida.

12. Las infracciones que involucren residuos peligrosos.

***PARÁGRAFO.** Se entiende por especie amenazada, aquella que ha sido declarada como tal por Tratados o Convenios Internacionales aprobados y ratificados por Colombia o haya sido declarada en alguna categoría de amenaza por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial.*

***PARÁGRAFO 2.** La reincidencia de que trata el numeral 1 del artículo 7 de la Ley 1333 de 2009 aplicará a la persona jurídica, aun cuando ésta haga parte de estructuras societarias o contractuales, incluidos los consorcios o uniones temporales. En este caso la autoridad ambiental deberá individualizar la sanción, aplicando la circunstancia de agravación al reincidente en razón de su participación en el consorcio, unión temporal o estructura societaria o contractual. En todo caso respetando los términos y condiciones establecidas para el Registro Único de Infractores Ambientales -RUIA.*

(Adicionado por el artículo 12 de la ley 2387 de 2024)

Que la Ley 1333 de 2009 en su artículo 10 dispuso: *artículo 10. Caducidad de la acción. La acción sancionatoria ambiental caduca a los 20 años de haber sucedido el hecho u omisión generadora de la infracción. Si se tratara de un hecho u omisión sucesivos, el término empezará a correr desde el último día en que se haya generado el hecho o la omisión. Mientras las condiciones de violación de las normas o generadoras del daño persistan, podrá la acción interponerse en cualquier tiempo.*

***PARÁGRAFO.** Una vez iniciado el procedimiento sancionatorio ambiental, dentro del término de caducidad previsto en el presente artículo, el procedimiento no podrá extenderse más allá de cinco (5) años.*

La autoridad podrá, mediante resolución motivada, prorrogar hasta por otro término igual la duración del procedimiento sancionatorio ambiental cuando la complejidad del caso o del acervo probatorio lo haga necesario.

Al año de la entrada en vigencia del presente parágrafo, será de obligatorio cumplimiento por las autoridades ambientales formular un plan de descongestión de los procesos sancionatorios ambientales que lleven más de 15 años y estén próximos a cumplir 20 años desde la iniciación del procedimiento. Los procesos en el plan de descongestión se deberán resolver en 3 años.

El plan de descongestión del que trata el presente parágrafo deberá ser presentado por el director general para conocimiento del consejo directivo de su Corporación y publicado en el sitio web de la autoridad ambiental salvaguardando aquellos datos personales protegidos por la Ley 1581 de 2012 de habeas data.

AUTO DSGV- A26116
(10 de Julio de 2026)

"POR EL CUAL SE FORMULA UN PLIEGO DE CARGOS Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES"

El incumplimiento del plan de descongestión constituirá falta disciplinaria en los términos del numeral 1 del artículo 39 de la Ley 1952 de 2019, o el que lo derogue o sustituya.

(Modificado por el artículo 18 de la ley 2387 de 2024)

Que respecto a las notificaciones el artículo 19 de la prenombrada norma indicó: N*notificaciones. En las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo.*

Que el artículo 24 de la norma en cita, estipula: ***ARTÍCULO 24.*** *Formulación de cargos. Cuando exista mérito para continuar con la investigación, la autoridad ambiental competente, mediante acto administrativo debidamente motivado, procederá a formular cargos contra el presunto infractor de la normatividad ambiental o causante del daño ambiental. En el pliego de cargos deben estar expresamente consagradas las acciones u omisiones que constituyen la infracción e individualizadas las normas ambientales que se estiman violadas o el daño causado. El acto administrativo que contenga el pliego de cargos deberá ser notificado al presunto infractor y en caso de que haya riesgo o afectación ambiental, estas circunstancias se deberán indicar en la motivación del pliego de cargos, así corno indicar y explicar los tipos de agravantes. Contra el acto administrativo que formula cargos no procede recurso alguno.*

(Modificado por el artículo 16 de la ley 2387 de 2024)

Que el artículo 40 de la ley 1333 de 2009 que al presunto infractor se le puede imponer las sanciones que se indican:

Artículo 40. *Sanciones. Sanciones.* Las sanciones señaladas en este artículo se impondrán como principales o accesorias al responsable de la infracción ambiental. La autoridad ambiental competente impondrá al (los) infractor (es), de acuerdo con la gravedad de la infracción mediante resolución motivada, alguna o algunas de las siguientes sanciones:

1. Amonestación escrita.
2. Multas hasta por cien mil salarios mínimos mensuales legales Vigentes (100.000 Salario Mínimo Mensual Legal Vigente).
3. Cierre temporal o definitivo del establecimiento, edificación o servicio.
4. Revocatorio o caducidad de licencia ambiental, autorización, concesión, permiso o registro.
5. Demolición de obra a costa del infractor.
6. Decomiso definitivo de especímenes, especies silvestres exóticas, productos *y* subproductos, elementos, medios o implementos utilizados para cometer la infracción.
7. Restitución de especímenes de especies de flora y fauna silvestres o acuática.

(Modificado por el artículo 17 de la ley 2387 de 2024).

Que al no existir ninguna de las causales de cesación de procedimiento de que señala el artículo 9 de la Ley 1333 de 2009 dando cumplimiento a lo ordenado en el artículo 24 de la referida ley, acogiendo lo señalado en el concepto técnico No. CT26107 del 05 de marzo de 2026 se procederá a la formulación de cargos.

IV. ADECUACIÓN TÍPICA DE LOS HECHOS

De conformidad con lo anterior, y en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 24 de la Ley 1333 de 2009, modificado por el artículo 16 de la Ley 2387 de 2024, se procede a señalar la acciones u omisiones que constituyen las infracciones, así como la individualización de las normas ambientales que presuntamente se estiman vulneradas, así:

PRESUNTO INFRACTOR: El señor EDGAR SABOGAL VILLAREAL, identificado con cédula de ciudadanía No. 12.237.576.

INFRACCIÓN UNICA: Movilizar y comercializar carbón vegetal con fines comerciales sin contar con el respectivo permiso o autorización ambiental y sin portar el Salvoconducto Único Nacional en Línea (SUNL).

IMPUTACIÓN FÁCTICA: Con fundamento en el material probatorio obrante en el expediente, especialmente en el Concepto Técnico No. CT26107 del 05 de marzo de 2026, esta Autoridad Ambiental imputa de manera preliminar al señor Edgar Sabogal Villareal, identificado con cédula de ciudadanía No. 12.237.576, los siguientes hechos:
El día 04 de marzo de 2026, personal adscrito a la Seccional de Carabineros y Guías Caninos del Departamento de Policía Guaviare (DEGUV) realizó la incautación de veintidós (22) bultos de carbón vegetal, con un peso aproximado de cuatrocientos cuarenta (440) kilogramos, los cuales eran transportados en un vehículo tipo motocarro de placas 651AEN, en la vía Trocha Ganadera, sector Basurero, jurisdicción de la vereda Santa Rosa, municipio de San José del Guaviare.
Como resultado de la verificación efectuada por la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Norte y el Oriente Amazónico – CDA en la Ventanilla Integral de Trámites Ambientales (VITAL) y en el Sistema de Información para la Gestión de Trámites Ambientales (SILA), se evidenció que el señor Edgar Sabogal Villareal no registra permiso, autorización o trámite relacionado con la obtención o comercialización de carbón vegetal, ni solicitud o expedición del Salvoconducto Único Nacional en Línea (SUNL) que amparara la movilización del producto forestal objeto de la actuación.
En consecuencia, de manera preliminar se atribuye al investigado la movilización y comercialización de carbón vegetal sin contar con el respectivo permiso o autorización ambiental y sin el Salvoconducto Único Nacional en Línea (SUNL), hechos que dieron origen a la presente actuación administrativa sancionatoria ambiental.

IMPUTACIÓN JURÍDICA: Con fundamento en las pruebas legalmente recaudadas durante la etapa de investigación, especialmente el Concepto Técnico No. CT26107 del 05 de marzo de 2026, esta Autoridad Ambiental considera que existen elementos de juicio suficientes para inferir, de manera preliminar, que el señor EDGAR SABOGAL VILLAREAL, identificado con cédula de ciudadanía No. 12.237.576, incurrió en una presunta infracción ambiental consistente en movilizar y comercializar carbón vegetal con fines comerciales sin contar con el respectivo Salvoconducto Único Nacional en Línea (SUNL), documento expedido por la autoridad ambiental competente que ampara la legal movilización de productos forestales.
Lo anterior, toda vez que fue sorprendido transportando veintidós (22) bultos de carbón vegetal, con un peso aproximado de cuatrocientos cuarenta (440) kilogramos, en un vehículo tipo motocarro de placas 651AEN, sin acreditar la autorización ambiental exigida para su movilización y comercialización.
La conducta descrita constituye, de manera preliminar, una presunta infracción ambiental, al evidenciar el incumplimiento de las siguientes disposiciones:

• **Artículo 223 del Decreto Ley 2811 de 1974**, que establece:
"*Todo producto forestal primario que entre al territorio nacional, salga o se movilice dentro de él debe estar amparado por permiso.*"
• ***Artículo 224 del Decreto Ley 2811 de 1974***, *que dispone:*
"Cualquier aprovechamiento, procesamiento primario, movilización o comercialización de productos forestales, realizado sin sujeción a las normas del presente Código o demás legales, será decomisado, pero por razones de índole económica o social, se podrán establecer excepciones."
• ***Artículo 2.2.1.1.13.1 del Decreto 1076 de 2015***, *el cual establece:*
"Todo producto forestal primario de la flora silvestre, que entre, salga o se movilice en territorio nacional, debe contar con un salvoconducto que ampare su movilización desde el lugar de aprovechamiento hasta los sitios de transformación, industrialización o comercialización."
• ***Artículo 6 de la Resolución 753 de 2018***, *expedida por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, el cual dispone:*
"Todo aquel que esté interesado en transportar carbón vegetal con fines comerciales deberá contar con el respectivo Salvoconducto Único Nacional expedido por la autoridad ambiental competente..."
Igualmente, el parágrafo primero del citado artículo establece que la cantidad de carbón vegetal deberá indicarse en el Salvoconducto Único Nacional en kilogramos (kg), mientras que el parágrafo segundo prevé que únicamente la movilización de cantidades iguales o inferiores a cien (100) kilogramos se encuentra exceptuada de dicho requisito, circunstancia que no aplica al presente caso, por cuanto el material objeto de la actuación corresponde aproximadamente a 440 kilogramos.
En consecuencia, la conducta descrita se adecúa, de manera preliminar, a la definición de infracción ambiental prevista en el artículo 5 de la Ley 1333 de 2009, modificado por la Ley 2387 de 2024, al constituir una presunta vulneración de las normas que regulan la movilización y comercialización de productos forestales, razón por la cual resulta procedente formular el siguiente cargo.

IMPUTACIÓN DEL GRADO DE CULPABILIDAD

En relación con la presunción de culpa o dolo del presunto infractor, quien tendrá a su cargo desvirtuarla, de conformidad con el parágrafo del artículo 1° y el parágrafo 1° del artículo 5° de la Ley 1333 de 2009, es pertinente señalar que dicha carga probatoria consiste en la realización efectiva del mandato constitucional según el cual toda persona se presume inocente hasta tanto no se le haya declarado su culpabilidad.

Bajo esta premisa, el auto de formulación de cargos, al distinguir la conducta infractora y su adecuación normativa, debe igualmente contener las circunstancias que califican el grado de culpabilidad.

Para esta calificación de culpabilidad, es pertinente diferenciar el dolo y la culpa. El dolo concierne a la voluntad consciente dirigida a la comisión de una infracción, e integra dos elementos: uno intelectual o cognitivo, que implica el conocimiento de la conducta constitutiva de infracción, y otro volitivo, que implica la voluntad de realizarla.

El elemento intelectual comporta el conocimiento de la norma o de la infracción y el conocimiento de las circunstancias de hecho que se pretende realizar. El sujeto activo, de manera consciente, se abstrae del cumplimiento de su deber, mientras que en la culpa esta se configura sobre la falta de diligencia o de cuidado, como la falta de previsión, la negligencia o la imprudencia.

Así las cosas, las conductas presuntamente cometidas el por el señor EDGAR SABOGAL VILLAREAL, identificado con cédula de ciudadanía No. 12.237.576, en el presente asunto, la conducta se imputa a título de DOLO, por cuanto le asistía la obligación de prever el cumplimiento

de la normativa ambiental aplicable y se evidencia, sin lugar a duda, su voluntad deliberada de incurrir en una infracción ambiental.

Lo anterior se fundamenta en el incumplimiento de la normatividad ambiental, derivado de la intervención de tipo antrópico sobre los recursos naturales, sin que previamente mediara el respectivo permiso y/o autorización para el uso y aprovechamiento de los mismos, otorgado por la autoridad ambiental competente, función que en el departamento del Guaviare se encuentra a cargo de la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Norte y el Oriente Amazónico – CDA.

De acuerdo con lo hasta aquí dicho, la presente imputación es susceptible de ser desvirtuada por el señor EDGAR SABOGAL VILLAREAL, identificado con cédula de ciudadanía No. 12.237.576, quien podrá aportar en sus descargos el material probatorio necesario para tal efecto.

De la misma manera, el presunto infractor podrá ejercer su derecho de defensa, aportando todos los elementos de juicio que considere necesarios para la garantía de su debido proceso. Se le hace saber al presunto infractor que en materia sancionatoria ambiental el artículo 7 de la Ley **1333 de 2009** señala como causales de agravación las siguientes:

ARTÍCULO 7º. *Causales de agravación de la responsabilidad en materia ambiental.* Son circunstancias agravantes en materia ambiental las siguientes:

1. Reincidencia. En todos los casos la autoridad deberá consultar el RUIA y cualquier otro medio que provea información sobre el comportamiento pasado del infractor.
2. Que la infracción genere daño grave al medio ambiente, a los recursos naturales, al paisaje o a la salud humana.
3. Cometer la infracción para ocultar otra.
4. Rehuir la responsabilidad o atribuirla a otros.
5. Infringir varias disposiciones legales con la misma conducta.
6. Atentar contra recursos naturales ubicados en áreas protegidas o declarados en alguna categoría de amenaza o en peligro de extinción o sobre los cuales existe veda, restricción o prohibición.
7. Realizar la acción u omisión en áreas de especial importancia ecológica.
8. Obtener provecho económico para sí o un tercero.
9. Obstaculizar la acción de las autoridades ambientales.
10. El incumplimiento total o parcial de las medidas preventivas.
11. Que la infracción sea grave en relación con el valor de la especie afectada, el cual se determina por sus funciones en el ecosistema, por sus características particulares y por el grado de amenaza a que esté sometida.
12. Las infracciones que involucren residuos peligrosos. (…)

Se le advierte al señor EDGAR SABOGAL VILLAREAL, identificado con cédula de ciudadanía No. 12.237.576 que, de conformidad con el **artículo 40 de la Ley 1333 de 2009** (modificado por la Ley 2387 de 2024) y el **artículo 2.2.10.1.2.1 del Decreto 1076 de 2015**, esta autoridad ambiental podrá imponer, entre otras, las siguientes sanciones:

1. Amonestación escrita.

2. Multas hasta por cien mil salarios mínimos mensuales legales Vigentes (100.000 Salario Mínimo Mensual Legal Vigente).

3. Cierre temporal o definitivo del establecimiento, edificación o servicio.

4. Revocatorio o caducidad de licencia ambiental, autorización, concesión, permiso o registro.

5. Demolición de obra a costa del infractor.

6. Decomiso definitivo de especímenes, especies silvestres exóticas, productos *y* subproductos, elementos, medios o implementos utilizados para cometer la infracción.

7. Restitución de especímenes de especies de flora y fauna silvestres o acuática.

Se le informa al señor EDGAR SABOGAL VILLAREAL, identificado con cédula de ciudadanía No. 12.237.576que, de conformidad con el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009 (adicionado por el artículo 10 de la Ley 2387 de 2024), podrá solicitar la suspensión del procedimiento sancionatorio ambiental mediante la presentación de una propuesta de medidas técnicamente soportadas y viables para corregir y/o compensar la afectación o daño ambiental ocasionado. La suspensión será máxima de dos (2) años, y una vez verificada la implementación de las medidas, se podrá declarar la terminación anticipada del procedimiento.

VI. COMPETENCIA DE LA DIRECCIÓN SECCIONAL GUAVIARE - CDA

Que la Dirección de la seccional Guaviare de la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Norte y el Oriente Amazónico es competente para adelantar el presente proceso sancionatorio ambiental en ejercicio de las funciones atribuidas en la Ley 99 de 1993 y la Ley 1333 de 2009 a la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Norte y el Oriente Amazónico y, en especial, las facultades delegadas que le confiere el literal m) modificada por la Resolución No. 041 de 2020, proferida por el Director General proferida por el Dirección General de la CDA,

En mérito de lo expuesto, esta Seccional:

DISPONE:

ARTÍCULO PRIMERO: FORMULAR CARGO ÚNICO al señor **EDGAR SABOGAL VILLAREAL**, identificado con cédula de ciudadanía No. **12.237.576**, dentro del presente procedimiento administrativo sancionatorio ambiental, de conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley 1333 de 2009, modificado por la Ley 2387 de 2024, por la presunta comisión de una infracción ambiental consistente en:

> **CARGO ÚNICO:** Movilización de carbón vegetal, correspondiente a un producto forestal derivado de la flora silvestre, en una cantidad aproximada de cuatrocientos cuarenta (440) kilogramos, sin contar con la autorización ambiental correspondiente ni con el Salvoconducto Único Nacional en Línea (SUNL) que amparara su movilización, incumpliendo las disposiciones que regulan la obtención, movilización y comercialización de productos forestales; conducta con la cual presuntamente vulneró lo establecido en los artículos 2.2.1.1.13.1, 2.2.1.1.13.5, 2.2.1.1.13.6 y 2.2.1.1.13.7 del Decreto 1076 de 2015; la Resolución 1909 de 2017; la Resolución 753 de 2018 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, adoptada en la jurisdicción de la CDA mediante la Resolución 400 de 2018, constituyendo una presunta infracción ambiental en los términos del artículo 5 de la Ley 1333 de 2009, modificado por la Ley 2387 de 2024.

ARTÍCULO SEGUNDO: El presunto infractor cuenta con diez (10) días hábiles, contados a partir del día siguiente a la notificación del presente acto administrativo, para presentar descargos por escrito, personalmente o por medio de apoderado, y aportar o solicitar la práctica de pruebas

AUTO DSGV- A26116
(10 de Julio de 2026)

"POR EL CUAL SE FORMULA UN PLIEGO DE CARGOS Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES"

que considere pertinentes y que sean conducentes, de acuerdo con lo establecido en el artículo 25 de la Ley 1333 de 2009, con el objeto de ejercer su derecho de defensa.

PARÁGRAFO PRIMERO: La totalidad de los costos que demande la práctica de pruebas estarán a cargo de la parte solicitante, de conformidad con el artículo 25 de la Ley 1333 de 2009.

PARÁGRAFO SEGUNDO: el expediente **SAN-00007-26,** estará a disposición del interesado en la Oficina de la Dirección Seccional Guaviare de la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Norte y el Oriente Amazónico, de conformidad con el artículo 36 de la Ley 1437 de 2011.

ARTÍCULO TERCERO: Tener como pruebas el Concepto Técnico No. CT26107 del 05 de marzo de 2026.

ARTÍCULO CUARTO: Notificar el contenido del presente acto administrativo el señor **EDGAR SABOGAL VILLAREAL**, identificado con cédula de ciudadanía No. 12.237.576, en los términos establecidos en el artículo 24 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO QUINTO: Contra el presente acto administrativo no procede ningún recurso, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 75 de la Ley 1437 de 2011.

Dado en San José del Guaviare, a los Diez (10) días del mes de Julio del año Dos Mil Veintiseis (2026).

COMUNIQUESE, NOTIFÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

NÉSTOR FELIPE ESPONDA MORENO
Director Seccional Guaviare - CDA

Ordenó: Néstor Felipe Esponda
Revisó: Carlos Andrés Quintero Santos
Proyectó: Laura Salazar Aguirre LAURA S.

AUTO DSGV- A26116
(10 de Julio de 2026)

"POR EL CUAL SE FORMULA UN PLIEGO DE CARGOS Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES"

CONSTANCIA DE NOTIFICACIÓN PERSONAL

Hoy _____ ( ) del mes de _____, del año _____, siendo las _____, se notificó personalmente a el señor_____, identificado con Cédula de Ciudadanía No._____ expedida en_____ A quien se le hizo entrega de copia íntegra y gratuita del Auto DSGV-A26116 del 10 de Julio de 2026, firmado por la Dirección Seccional y se le hace saber que contra la presente no procede recurso alguno.

Enterado se firma para constancia.

El notificado:

Firma:_____

Nombre: _____

C.C: _____

Dirección: _____

Correo electrónico: _____

Teléfono: _____

Quien Notifica:

Firma_____

Nombre: _____

Cargo: _____